

Białystok, 3 kwietnia 2017 r.

Mgr Katarzyna Solecka
Uniwersytet w Białymstoku
Wydział Prawa

Streszczenie rozprawy doktorskiej

pt. „Umowa o partnerstwie publiczno-prywatnym i umowa koncesji na roboty budowlane
lub usługi jako prawne formy działania administracji publicznej”

Nowe możliwości aktywności administracji publicznej służące realizacji zadań publicznych zostały zapewnione na mocy ustawy z dnia 19 grudnia 2008 r. o partnerstwie publiczno-prywatnym oraz ustawy z dnia 9 stycznia 2009 r. o koncesji na roboty budowlane lub usługi zmienionej ustawą z dnia 21 października 2016 r. o umowie koncesji na roboty budowlane lub usługi. Na ich podstawie, administracja publiczna może zawierać umowy, odpowiednio o partnerstwie publiczno-prywatnym i koncesji na roboty budowlane lub usługi.

Celem pracy było podjęcie próby kwalifikacji przedmiotowych umów w kontekście prawnych form działania administracji publicznej, oraz podjęcie próby określenia charakteru prawnego tych umów. Zarówno umowa o partnerstwie publiczno-prywatnym, jak i umowa koncesji na roboty budowlane lub usługi zostały zaprezentowane w szerszym kontekście, tj. w powiązaniu z funkcjonowaniem administracji publicznej, jej istotą i charakterem oraz realizacją przez administrację zadań publicznych.

W pracy posłużono się następującymi metodami badawczymi: historyczno-opisową, formalno-dogmatyczną, prawnoporównawczą oraz analityczną. Dokonując analizy charakteru prawnego umowy administracyjnoprawnej, sięgnięto do teorii prawa w tym zakresie, odnosząc się także do modelu francuskiego kontraktu administracyjnego.

Praca jest złożona z czterech rozdziałów, wstępu i zakończenia.

Rozdział pierwszy jest wprowadzeniem do tematyki aktywności administracji publicznej w zakresie realizacji zadań publicznych. Zaprezentowane zostały w nim dwie zasady (tj. decentralizacji oraz subsydiarności), które stanowią rdzeń i tło dla administracji angażującej się we współpracę z sektorem prywatnym. W tej części została również opisana problematyka zadania publicznego, interesu publicznego oraz wyjaśnienie na czym polega powszechny i publiczny charakter zadań realizowanych przez administrację. W końcowej części tego rozdziału scharakteryzowane zostało pojęcie prywatyzacji zadań publicznych.

Rozdział drugi jest poświęcony problematyce form działania administracji publicznej, ze szczególnym uwzględnieniem umowy publicznoprawnej. Zaprezentowany został przegląd form angażowania się administracji publicznej w realizację zadań oraz aktywność administracji poprzez umowy, również prawa cywilnego. W tym kontekście, została scharakteryzowana umowa administracyjna we francuskim porządku prawnym. Następnie, przedstawiony został teoretycznoprawny model umowy publicznoprawnej, uwzględniający dorobek polskiej nauki prawa administracyjnego. W rozdziale tym, uwaga została także dedykowana inicjatywie ustawodawczej – Przepisom ogólnym prawa administracyjnego.

Rozdział trzeci prezentuje instytucję umowy o partnerstwie publiczno- prywatnym. Jako wprowadzenie do tej tematyki, zostało przedstawione partnerstwo publiczno- prywatne na tle prawodawstwa Unii Europejskiej oraz polskiego porządku prawnego. Kolejna część traktuje o konstrukcji i charakterze prawnym tego kontraktu. Zaprezentowane zostały również istotne elementy składające się na przedmiotową umowę.

W rozdziale czwartym została opisana instytucja koncesji na roboty budowlane lub usługi. Pierwszą część tego rozdziału zajmuje rys historyczny koncesji, przede wszystkim we Francji. Następnie ukazana została problematyka rozwiązań prawnych w zakresie przedmiotowej koncesji, zarówno na gruncie prawa Unii Europejskiej, jak i polskiego porządku prawnego. W ostatniej części rozdziału scharakteryzowana została konstrukcja umowy koncesji na roboty budowlane lub usługi, wraz ze wskazaniem essentialia negotii tego kontraktu. Rozważania w zakresie określenia charakteru prawnego umowy, oparte zostały zarówno na obowiązujących przepisach prawa, jak i tych już uchylonych.

Każdy z rozdziałów opatrzony jest podsumowaniem przedstawionego w nim zagadnienia, ze wskazaniem konkluzji i opinii autorki.

W zakończeniu rozprawy ustosunkowano się do postawionych we Wstępie problemów badawczych (pytań) oraz sformułowano wnioski.

