

**Summary of the doctoral dissertation under the title**  
**“International agreements of Polish local government**  
**in the light of international law”**

The dynamism of the processes that take place as part of international relations implies, *inter alia* the fact, that their material scope is constantly increasing, as well as, the circle of entities participating in them also actually expands. Practice shows that it is entities operating mainly at the national level, which in fact do not have the classically understood subjectivity within international law, that become actors of the international arena. The above is manifested through the activities of Polish local government units in international relations. It should be noted that this activity is unquestionable, but the legal status itself raises many controversy and highlights deficits as well as determines doubts of a legal nature, which undoubtedly affects the entirety of international legal transactions. The international activity of Polish local government units also provides many problems resulting not only from the deficit of legal regulations, but also from the lack of a uniform approach to the issue through doctrine, representatives of international level and national level authorities and the interested themselves, i.e. local governments. Polish local government units, as part of their international activities, *inter alia*, conclude agreements with local governments from other countries. This practice, however, raises many legal doubts, and the objective deficit in determining the legal nature of these agreements has been noticed in a special way. Additionally, in the course of the research, it was noticed that there is lack of regulations concerning the resolution of possible disputes arising from international agreements concluded by local governments.

The argument for taking up the subject of international agreements of Polish local governments is, on the one hand, the objective challenge that faces international, European and Polish legal system, as well as the need for scientific research in this area, and on the other hand - the subjective interest of the author. Moreover, there is no monograph on the market devoted directly to the analysis of the title issue (although a number of studies and works relating to the above-mentioned issues to a greater or lesser degree, have been identified and used to an appropriate degree by the author). The fact that attempts to obtain an unambiguous answer regarding the legal nature of international agreements concluded by Polish self-governments were not successful was the final reason for this dissertation to be devoted this issue.



The author has divided the analyzed problem into four chapters. In the first chapter the genesis and evolution of international relations were presented, taking into account their dynamism and the international activity of local self-governments from the Polish perspective. Then, in the second chapter, the structure of the Polish local government was presented, along with an indication of the legal grounds for its international activity. Then, forms and procedures of international activity of local governments were indicated based on the applicable law and implemented practice. The above determined one of more important elements of the work, which was the analysis of the legal status of Polish local government units in contemporary international relations, in chapter three. The analysis being conducted, focused on the characteristics of local governments through the prism of subjectivity within international law and the resulting international legal capacity and ability to perform international legal actions. It allowed to indicate the specificity of the legal subjectivity of Polish self-governments in contemporary international relations. The most important element of the hereby work are the considerations on international agreements of the Polish local government, based on the characteristics of contemporary agreements, the practice of concluding them and their specificity, carried out in chapter four of the dissertation. Thanks to them, the legal nature of these agreements was determined and their prospects for the future were indicated. Finally, the author included conclusions drawn from the entire work.

27.10.2021 Kamil Broniewski

## **Streszczenie rozprawy doktorskiej**

### **pt. „Międzynarodowe porozumienia polskiego samorządu terytorialnego w świetle prawa międzynarodowego”**

Dynamizm procesów zachodzących w ramach stosunków międzynarodowych implikuje m.in. to, iż stale zwiększa się ich zakres przedmiotowy, a także krąg podmiotów biorących w nich udział również ulega faktycznemu rozszerzeniu. Praktyka wskazuje, iż aktorami areny międzynarodowej stają się podmioty działające głównie na poziomie krajowym, które de facto nie posiadają, klasycznie rozumianej, podmiotowości prawnomiędzynarodowej. Powyższe objawia się poprzez działalność polskich jednostek samorządu terytorialnego w stosunkach międzynarodowych. Należy zaznaczyć, iż owa aktywność jest niekwestionowana, ale już sam status prawny budzi wiele kontrowersji oraz uwypukla deficyty i determinuje wątpliwości natury prawnej, co niewątpliwie wpływa na całokształt międzynarodowego obrotu prawnego. Międzynarodowa działalność polskich jednostek samorządu terytorialnego również dostarcza wielu problemów wynikających nie tylko z deficytu regulacji prawnych, ale także z braku jednolitego podejścia do zagadnienia przez doktrynę, przedstawicieli władz szczebla międzynarodowego i krajowego oraz samych zainteresowanych, czyli samorządów. Polskie jednostki samorządu terytorialnego w ramach swojej działalności międzynarodowej m.in. zawierają porozumienia z samorządami terytorialnymi z innych państw. Owa praktyka rodzi jednak wiele wątpliwości prawnych, a w sposób szczególny dostrzeżono obiektywny deficyt w zakresie określenia charakteru prawnego tychże porozumień. Dodatkowo w toku badań zauważono, iż brak jest regulacji dotyczącej rozwiązywania ewentualnych sporów wynikłych z zawieranych przez samorządy terytorialne międzynarodowych porozumień.

Argumentem przemawiającym za podjęciem tematu międzynarodowych porozumień polskich samorządów jest z jednej strony obiektywne wyzwanie, w obliczu którego stoją międzynarodowy, europejski oraz polski system prawny, a także konieczność naukowych poszukiwań w tym zakresie, z drugiej zaś strony – subiektywne zainteresowanie autora. Ponadto brak na rynku monografii poświęconej wprost analizie tytułowego zagadnienia (choć szereg opracowań i prac odnoszących się w mniejszym lub większym stopniu do powyższej problematyki autor zidentyfikował i w odpowiednim stopniu naukowo wykorzystał). W związku z tym, iż próby uzyskania jednoznacznej odpowiedzi dotyczącej charakteru



prawnego zawieranych przez polskie samorządy międzynarodowych porozumień nie zakończyły się sukcesem, stanowiło to ostateczną przyczynę poświęcenia temu zagadnieniu niniejszej rozprawy.

Poddany analizie problem autor rozłożył na cztery rozdziały. W rozdziale pierwszym zaprezentowano genezę i ewolucję stosunków międzynarodowych z uwzględnieniem ich dynamizmu oraz aktywności międzynarodowej samorządów terytorialnych z polskiej perspektywy. W dalszej kolejności, w rozdziale drugim, przedstawiono strukturę polskiego samorządu terytorialnego wraz ze wskazaniem podstaw prawnych jego międzynarodowej aktywności. Następnie wskazano formy i procedury międzynarodowej aktywności samorządów terytorialnych w oparciu o obowiązujące prawo i realizowaną praktykę. Powyższe zdeterminowało jeden z ważniejszych elementów pracy, którym było przeanalizowanie w rozdziale trzecim statusu prawnego polskich jednostek samorządu terytorialnego we współczesnych stosunkach międzynarodowych. Prowadzona analiza skupiła się na charakterystyce samorządów przez pryzmat podmiotowości prawnomiedzynarodowej i wynikających z niej zdolności prawnomiedzynarodowej i zdolności do czynności prawnomiedzynarodowych. Pozwoliło na wskazanie specyfiki podmiotowości prawnej polskich samorządów we współczesnych stosunkach międzynarodowych. Najistotniejszym elementem niniejszej pracy są przeprowadzone w rozdziale czwartym dysertacji rozważania dotyczące porozumień międzynarodowych polskiego samorządu terytorialnego w oparciu o charakterystykę współczesnych porozumień, praktykę ich zawierania oraz specyfikę. Dzięki temu określono charakter prawnego tychże porozumień i wskazano ich perspektywy na przyszłość. Końcowo autor zaważył wnioski wywiedzione z całej pracy.

27.10.2021 Konrad Kiereński